

**Дудинова Е.И.<sup>1</sup>, Мухамадиева Л.И.<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Казахский национальный университет им. аль-Фараби,  
Казахстан, г. Алматы, e-mail: Elena.Dudinova@mail.ru

<sup>2</sup>Казахский национальный университет им. аль-Фараби,  
Казахстан, г. Алматы, e-mail: Larissa\_2300@mail.ru

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ В АСПЕКТЕ ТРАНСГРАНИЧНОСТИ ИНФОРМИРОВАНИЯ И ПРОПАГАНДЫ: СИСТЕМНЫЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ**

Современное медиа-поле все чаще рассматривают как платформу трансграничности информирования и пропаганды. Понятие «международная новость» интегрируется в ряд сопутствующих сфер, к которым относятся международные отношения, зарубежные интересы бизнеса, информационная безопасность и защищенность, конкретнее – состоятельность и реальная независимость государства. Зарубежная информация и международные новости выступают как часть большого потока, однако часть наиболее динамичная, оперативная, постоянно присутствующая в информационной среде, а, следовательно, наиболее влиятельная. Данная сфера формирует общественное мнение и способна менять его по необходимости и воле определенного заказчика.

Цель статьи – представить краткий анализ международного дискурса зарубежной новости в формате системных детерминантов информирования и пропаганды. Авторами был изучен международный опыт законодательного регулирования и контроля новостных потоков между государствами или международными блоками. Также были рассмотрены казахстанские законы, действующие в сфере международного обмена массовой информацией.

Изучение контента зарубежных новостей отечественных и зарубежных информационных агентств за период с ноября 2017 по март 2018 года привело к следующим результатам: в среднем, 35% всего материала новостных порталов Казахстана составляют зарубежные новости. Аудитория потребителей зарубежных новостей в большей степени – молодые люди до 35 лет. Среди них более 84% получают информацию через мобильные приложения. Проведённое исследование рассматривает также факторы «мягкой силы» для воздействия международной новости на формирование общественного мнения, рост или снижение политического статуса и репутации государств, партий, конкретных лидеров. Изучаются аспекты манипуляции посредством подачи, частоты, отбора и компоновки международных новостей в СМИ Казахстана.

Исследования ряда параметров и индексов освоения зарубежной новости подтвердили несомненную включенность данного фактора в экономическую и политическую структуру мирового медиа-бизнеса.

**Ключевые слова:** международная новость, «мягкая сила», пропаганда, информационная безопасность, информационная угроза, медиа-бизнес.

Dudinova E.I.<sup>1</sup>, Mukhamadiyeva L.I.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Al-Farabi Kazakh national university, Kazakhstan, Almaty, e-mail: Elena.Dudinova@mail.ru

<sup>2</sup>Al-Farabi Kazakh national university, Kazakhstan, Almaty, e-mail: Larissa\_2300@mail.ru

### **International news in the aspect of cross-border information and propaganda: the systemic determinants**

The modern media field is increasingly seen as a platform for cross-border information and propaganda. The concept of international news is integrated into a number of related areas, which include international relations, foreign business interests, information security and security, more specifically, the viability and real independence of the state. Foreign information and international news act as part of a large flow, but part of the most dynamic, operational, constantly present in the information environment.

And, therefore, the most influential. This area forms the public opinion and are able to change it out of necessity and the wishes of a specific customer.

The purpose of the article is to present a brief analysis of the international discourse of foreign news in the format of systemic determinants of information and propaganda. The authors studied the international experience of legislative regulation and control of news flows between States or international blocs. Kazakhstan's laws in the field of international exchanges of mass information were also considered.

The study of the content of foreign news of domestic and foreign news agencies for the period from November 2017 to March 2018 has led to the following results: on average, 35% of the total material of news portals in Kazakhstan are foreign news. The audience of consumers of foreign news to a greater extent-young people under 35 years. Among them, more than 84% receive information through mobile applications. The study also examines the factors of "soft power" for the impact of international news on the formation of public opinion, the growth or decline in the political status and reputation of States, parties, specific leaders. The aspects of manipulation by means of feeding, frequency, selection and layout of international news in the media of Kazakhstan are studied.

The study of a number of parameters and indices of foreign news development confirmed the undoubted involvement of this factor in the economic and political structure of the world media business.

**Key words:** international news, "soft power", propaganda, information security, information threat, media business.

Дудинова Е.И.<sup>1</sup>, Мухамадиева Л.И.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: Elena.Dudinova@mail.ru

<sup>2</sup>әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: Larissa\_2300@mail.ru

### **Халықаралық жаңалықтар жүйесіндегі трансшекаралық ақпарат беру және насихаттау аспектілері: жүйелік детерминанттар**

Мақалада қазіргі заманауи медиа саласы ақпараттану мен насихаттаудың шексіз платформасы ретінде қарастырылады. Халықаралық жаңалықтар бірқатар салаларды біріктіреді, мысалы, Мемлекеттік тәуелсіздік пен ондағы нақты жүйелілік, халықаралық қатынастар, шетелдердегі бизнестік мүдделер, ақпараттық қауіпсіздік пен сақтану шаралары.

Шетелдік ақпараттар мен халықаралық жаңалықтар үлкен ағындық ақпараттың бір бөлігі ретінде көрінгенімен, динамикалық өте жедел, ақпараттық ортада үнемі белсенді де ықпалды айналымды қалыптастырады. Бұл сала қоғамдық пікірді қалыптастырады және оны белгілі бір тұтынушының қажеттілігі мен еркіне қарай өзгерте алады.

Мақаланың мақсаты – шетелдік жаңалықтар мен халықаралық дискурстар жайлы ақпарат беруді жүйелік детерминант форматында қысқаша талдау. Авторлар мемлекеттер мен халықаралық блоктардың арасындағы жаңалықтарды реттеу мен бақылаудың халықаралық тәжірибесін зерттеді. Сондай-ақ, бұқаралық ақпараттардың халықаралық алмасу саласында қолданылатын қазақстандық заңдар да қарастырылды. 2017 жылғы қараша мен 2018 жылғы наурыз аралығында отандық және шетелдік ақпараттық агенттіктердің зерттеу нәтижесінің көрсеткіштері мынадай: шетелдік барлық маңызды жаңалықтар орта есеппен қазақстандық порталдың 35%-ын құрайды. Шетелдік жаңалықтарды тұтынушыларының басым бөлігі 35 жасқа толмаған жастар. Олардың 84%-дан астамы ақпараттарды мобильдік қосымшалар арқылы алады. Зерттеулер халықаралық жаңалықтардың қоғамдық пікірді қалыптастыруға, мемлекеттердің, партиялардың, нақты көшбасшыларының саяси мәртебесі мен беделін ұлғайтудың немесе кемітудің факторларын қарастырады. Қазақстандық БАҚ-та халықаралық жаңалықтарды ұсыну, іріктеу және ұтымды орналастыру арқылы манипуляциялау аспектілері зерттелуде. Шетелдік жаңалықтардың бірқатар параметрлері мен көрсеткіштерін зерттеу медиа бизнестің әлемдегі экономикалық және саяси құрылымындағы осы факторлардың өз орны бар екендігін растайды.

**Түйін сөздер:** халықаралық жаңалықтар, насихаттау, ақпараттық қауіпсіздік, ақпараттық қауіп, БАҚ.

### **Введение**

Понятие «международная новость» только на первый взгляд касается исключительно контента сообщений СМИ, однако при ближайшем рассмотрении оказывается включённым в целый ряд сопутствующих сфер, к которым относятся международные отношения, зарубежные инте-

ресы бизнеса, информационная безопасность и защищенность, конкретнее – состоятельность и реальная независимость государства. В контексте данной темы можно также рассматривать психологические факторы воздействия международной новости на формирование общественного мнения, рост или снижение политического статуса и репутации государств, партии,

конкретного лидера. Отдельно можно также исследовать методы манипуляции посредством подачи, частоты, отбора и компоновки международных новостей.

В этой сфере также накоплен большой опыт законодательного регулирования и контроля. Мировое сообщество довольно давно осознало опасность хаотического и бесконтрольного движения новостных потоков между государствами или международными блоками. Сегодня насчитывается более 50 многосторонних актов, регулирующих международные обмены массовой информацией.

### **Материал и методы. Научная методология**

Еще в середине прошлого столетия в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 59 (I) от 14 декабря 1946 г. отмечалось, что «свобода информации, безусловно, требует от тех, кто пользуется ее привилегиями, желания и умения не злоупотреблять ими» (Резолюция ООН 59 (I)). Очень быстро многие вопросы СМИ стали объектом международного права. А саму совокупность специальных международных принципов и норм, предусматривающих права и обязанности субъектов международного права в процессе использования (или санкционирования использования) средств массовой информации, стали называть международным правом массовой информации (Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С.). В той же резолюции ООН отмечалось, что «свобода информации, безусловно, требует от тех, кто пользуется ее привилегиями, желания и умения не злоупотреблять ими».

Уже следующей резолюцией ООН осудила любую форму ведущейся в любой стране пропаганды, имеющей целью или способную создать, или усилить угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии. Затем предложила государствам принимать меры для борьбы с распространением ложных или извращенных известий, которые могут повредить дружеским отношениям между государствами.

Международная конвенция об использовании радиовещания в интересах мира 1936 года запрещает государствам вести со своей территории радиовещание, которое могло бы побудить население одной страны к действиям против внутреннего порядка или безопасности другой страны.

Запрет расовой дискриминации или ее пропаганды через СМИ закреплен в Международной конвенции о ликвидации всех форм

расовой дискриминации 1965 года (Конвенция ООН, 1965). В частности, осуждаются всякие пропагандистские тексты, основанные на идеях или теориях расового превосходства.

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. установил в статье 20, что всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом (Международный пакт, 1966).

В 1966 году был принят Международный пакт о гражданских и политических правах, который обогатил международное право понятиями «законодательное ограничение свободы информации «для охраны государственной безопасности», «здоровья или нравственности населения» и др.

В Декларацию ООН о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 г. включено положение, признающее обязанность государства воздерживаться от любых клеветнических кампаний, оскорбительной или враждебной пропаганды с целью осуществления интервенции или вмешательства во внутренние дела других государств (Декларация ООН, 1981).

Принято также большое количество точечных документов, регулирующих распространение радиочастот, работу искусственных спутников Земли, ограничивающих недобросовестную рекламу с борта морских судов, находящихся в открытом море и др.

Важными для сферы медиа являются Софийская декларация, принятая 13 сентября 1997 года и направленная на укрепление независимых и плюралистических средств массовой информации; и Окинавская Хартия глобального информационного общества, принятая 22 июля 2000 года. Эти документы – результат стремления государств договориться о совместных усилиях и сотрудничестве по оптимизации глобальных сетей, борьбе со злоупотреблениями, которые подрывают целостность сети, по сокращению разрыва в цифровых технологиях, инвестированию в людей и обеспечению глобального доступа и участия в этом процессе.

Весь спектр международных договоренностей был направлен на формирование модели равноправного и равнозначного информационного обмена. Однако современная политическая ситуация выглядит как обострившийся информационный кризис. Жесткие баталии и дипломатические скандалы между США и Россией привели к ужесточению условий и ограничению деятельности иностранных СМИ на территории обоих государств. Актуализация

принятого еще в 1938 году Закона США о регистрации иностранных агентов – Foreign Agents Registration Act (FARA) – вызвала «зеркальные действия» со стороны России (TASS.ru, 2017). В конце ноября 2017 г. Российская Федерация приняла документ, вводящий в законодательство нормы о СМИ, исполняющих функции иноагентов. Госдума разработала эти нормы после того, как министр США потребовал от американского филиала Russia Today зарегистрироваться в качестве иностранного агента. По свидетельству главного редактора телеканала RT Маргариты Симоньян, уже через несколько дней после регистрации в качестве иноагента Конгресс США лишил RT аккредитации (TASS.ru, 2017).

Таким образом, международные новости формируют государственную повестку дня. Что также важно для Казахстана, молодого, с точки зрения информационной самостоятельности, государства, пытающегося формировать собственную информационную картину, выстраивая собственный щит информационной безопасности.

### Обзор литературы

Современные формы понятия «безопасность» образуют сложную систему, детерминантами которой периодически выступают различные аспекты. Однако «информационная безопасность» уже не первое десятилетие сохраняет лидирующие позиции. В Указе Президента РК от 14 ноября 2011 года «О Концепции информационной безопасности РК до 2016 года» содержатся четкие формулировки информационных угроз: «В связи с открытостью национального информационного пространства и популярностью зарубежных средств массовой информации, в т.ч. телевидения и Интернет-ресурсов (почтовых служб, социальных сетей, блогов и видео-порталов), возникает реальная угроза информационного влияния на общественное сознание населения. Информационное влияние может выражаться как в виде прямого навязывания идей, противоречащих национальным интересам Республики Казахстан, так и в виде создания определенного информационного фона, искусственно поддерживаемого путем манипулирования информацией или ее тенденциозным комментированием» (Указ Президента РК от 14 ноября 2011 года). Среди угроз названы: низкий уровень собственных ИКТ, зависимость от импорта информационных технологий, нарастание информационного противоборства между ведущими мировыми центрами силы, развитие тех-

нологий манипулирования информацией, распространение недостоверной или умышленно искаженной информации и другие.

Безусловно, в документе отражены крайне важные и острые вопросы обеспечения информационной безопасности Казахстана. Многие из названных угроз не утратили актуальности, некоторые вышли на новый уровень. Все сложнее увидеть их реальное решение. Видимо, этим обусловлена задержка в принятии следующей концепции. Напомним, действие данной Концепции ограничивается 2016 годом.

Понятно, что угрозы информационной экспансии и деструктивного влияния определенных информационных потоков не являются чем-то новым. Каждого человека беспокоит состояние информационной защищенности от негативных воздействий в информационном пространстве. Однако обеспечить его все сложнее. А в государственном масштабе порой невозможно.

Информационная экспансия, в свою очередь, может осуществляться самыми разными путями, открытыми и латентными. К ним относят демпинговые цены на информационные продукты; открытие зарубежных филиалов популярных изданий, транснациональных ТВ-компаний; создание совместных предприятий в сфере ИКТ и СМИ; покупка эфирного времени в другой стране и вещание на зарубежную аудиторию, насыщение своим информационным продуктом. И, наконец, создание большого объема информационного контента массовой культуры: фильмы, сериалы, шоу и т.д. Основная проблема здесь состоит в неравномерности обмена такой информацией продуктами между развитыми и развивающимися странами.

В этой связи, зарубежная информация и международные новости выступают как часть большого потока, однако часть наиболее динамичная, оперативная, постоянно присутствующая в информационной среде. А, следовательно, наиболее влиятельная. Способная формировать общественное мнение и менять его по необходимости.

Американский ученый из Университета Луизиана Н. Denis Wu, в статье «Системные детерминанты международного освещения новостей: сравнение 38 стран» (Systemic Determinants of International News Coverage: A Comparison of 38 Countries) отмечает различные показатели взаимодействия и логистики информационных потоков. Показательно, что самой закрытой, с точки зрения воздействия СМИ других государств, по мнению Н. Denis Wu, являются США.

Автор считает, что «Мощные игроки создают правила игры и диктуют репертуар новостей, а также действий, выполняемых на мировой арене, влияя таким образом на остальные менее могущественные страны» (H. Denis Wu, 2017.). Также исследователь указывает, что темы, которые представлены большинством международных новостей – международная политика, транснациональная торговля, военные конфликты – наглядно демонстрируют, что новости из-за рубежа обеспечивают функцию наблюдения. Таким образом можно внимательно следить за действиями зарубежных элит и заранее принимать меры по защите своих национальных интересов.

В другой статье «A Brave New World for international news?» (H. Denis Wu, 2007) тот же автор отмечает сильное влияние торговли и информационных агентств на веб-сайты: «Такое влияние на формирование новостей в интернете оказывается даже больше, чем на традиционные средства массовой информации». Крайне интересным представляется его следующее замечание: «Главный контент-менеджер зарубежных новостей – экономический фактор. Информационный охват новостей из других государств – дорогостоящая операция для СМИ. Хорошая, ответственная международная отчетность, как правило, является первой жертвой экономии средств акционеров. Поэтому основной поток идет через информационные агентства, позволяющие иметь прямой доступ 24/7, обеспечивая транснациональный поток новостей».

Исследователи Tsan-Kuo Chang (Университет Миннесота) и Jae-Won Lee (Государственный университет Кливленда) в статье «Factors Affecting Gatekeepers' Selection of Foreign News: A National Survey of Newspaper Editors» отмечают факторы, влияющие на выбор зарубежных новостей американскими редакторами. То есть, чтобы новость была выбрана, она должна, по мнению редакторов, отвечать некоторым критериям, среди которых: «угроза для США и мира во всем мире, ожидаемый интерес читателей, своевременность и участие США. Редакторы также рассматривали гибель людей и имущество как важные, но менее серьезные, чем другие факторы. Большинство редакторов, как представляется, больше сосредотачиваются на факторах, оказывающих значительное влияние или на последствия, особенно когда речь идет о безопасности США и национальных интересах» (Tsan-Kuo Chang, Jae-Won Lee, 1992).

Таким образом, мы понимаем, что западные ученые видят несомненную включенность иностранной информации в экономическую и политическую структуру медиабизнеса.

Интересно также другое исследование профессора из Миннесоты Цан-Го Чанг «All Countries Not Created Equal to Be News» (Не все страны созданы равными в сфере обмена новостей). Автор пишет: «Развитые страны имеют более высокие шансы быть в новостях, чем у полупериферических и периферийных стран. Государства в двух других зонах должны пройти через несколько фильтров, прежде чем они попадут в новость» (Tsan-Kuo Chang, 1998).

Безусловно, новость из «периферийной» страны способна «пробить» редакционные фильтры контент-менеджеров информационных агентств развитых стран, если обладает набором нужных качеств, как: сенсационность, форматность, своевременность, актуальная идеологическая концепция. Например, информация о терактах довольно быстро облетает все мировые СМИ, как и новости о победе оппозиционных партий или митингах в странах СНГ. Однако информация о позитивных преобразованиях или инициативах некоего государства по налаживанию собственной экономики или культурных мероприятиях останется в тени. В итоге – информационная картина высвечивает только те грани окружающего мира, которые интересны и «полезны» обществу, на взгляд медиаменеджеров.

Пожалуй, данная ситуация укладывается в концепцию «мягкой силы» Джозефа Ная, в которой ученый предлагает считать таковой «способность делать так, чтобы цели одной страны казались привлекательными для другой» (Joseph S. Nye Jr., 1991). В более поздних трудах ученый также отметил, что «мягкая сила» и «жесткая сила» являются разновидностями способности достигать цели, влияя на поведение других. «Различия между ними состоят в степени, природе поведения и в осязаемости ресурсов. Сила предписания, способность менять то, что делают другие и состоит в принуждении и стимулировании. Сила кооптации (или ассимилирования) выступает как способность формировать то, что хотят другие и зиждется на привлекательности чужей-то культуры и ценностях либо способности манипулировать повесткой политических предпочтений таким образом, что заставляет передумать выражать эти предпочтения, так как они кажутся нереальными» (Joseph S. Nye Jr., 2004).

### Заключение, выводы

Следовательно, каждая страна, желающая иметь политическую «привлекательность» и «способность достигать цели, влияя на поведение других стран» или общностей, максимально использует возможности «мягкой силы» для таргетированного воздействия на симпатии и предпочтения внутренних или внешних реципиентов.

Если обратиться к информационному «портрету» Казахстана, представленному в зарубежных СМИ в последние месяцы, складывается впечатление, что новости, «прорывающиеся» к иностранному читателю, формируют несколько иной образ страны, отличный от нашего представления и видения.

Например, журналисты французского издания «Slate.fr» James Palmer и Pierre Marti в статье «Le Kazakhstan fait son show à cinq milliards, mais personne n'est là pour le voir» (Казахстан устроил шоу за 5 миллиардов... которое никто не увидел) пишут, что в футуристический город Всемирной выставки и демонстрации национального бренда на международной арене забыл пригласить гостей. И далее: «Павильоны занимают пространство от небольшой комнаты до нескольких этажей, они расположились в новых зданиях, выстроенных вокруг большой сферы из черного стекла – павильона Казахстана. При взгляде с запада купол поднимается выше окрестных домов. «Есть два способа разозлить казахов, – отметил один из гостей, – Упомянуть фильм «Борат» и назвать их купол «Звездой смерти» (Palmer J. и Marti P., 2017).

В материале Джоанны Лиллис «Kazakhstan: Terrorist Plot – or Concocted Conspiracy?» (Казахстан: террористический заговор или выдуманная история?), опубликованном 6 февраля 2018 года, говорится о, якобы, инсценированном джихаде против Казахстана и неумелых действиях спецслужб и судебной системы (Lillis Joanna, 2018).

Много материалов посвящено переходу на латиницу. В большинстве своем их контент политизирован, зарубежные аналитики пытаются разглядеть за модернизацией графики смену политических ориентиров Казахстана. Вот некоторые из заголовков: «Прочь от «русского мира» (Радио свобода, 2017); «Путин предал ближайший союзник...» (Obzrevatel. UA, 2017); «Европе следует воспользоваться шансом, пока Казахстан смотрит на запад» (Svenska Dagbladet, 2017); Решение Казахстана об алфавите (Stargazete, 2017) и др.

Корреспондент «The New York Times» Эндрю Хиггинс в материале «Казахстан приветствует новый алфавит, за исключением всех этих апострофов» (Эндрю Хиггинс, 2017) выбрал довольно игривый тон, на грани издевательства и шуток. Государственная политика в статье представляется противоречивой и недалекой.

Также «веселится» и журналист датской газеты «Berlingske» Симон Крусе в статье «Отныне Казахстан хочет называться Qazaqstan» (Крусе. С., 2017), описывая ситуацию, как «алфавитную войну, увязшую в летучих апострофах».

К сожалению, в данном случае материалы, акценты и точки зрения зарубежных авторов на смену графики казахского языка продиктованы не собственно интересом к Казахстану, его движению к прогрессу, а пролонгированным противостоянием двух мировых полюсов.

На фоне позитивных откликов мировых СМИ о визите Президента Казахстана в США в январе 2018 года американское издание The Wall Street Journal публикует материал Джеймса Фримана «Что происходит с Казахстаном? Для обозначения таких стран есть специальное слово» (Freeman James, 2018). Автор пишет «О тревоге, которую (вызывает) сходство между отношением г-на Трампа к президенту Казахстана Нурсултану Назарбаеву и теми любезностями, которые демонстрировались в его адрес бывшим президентом Биллом Клинтон».

Безусловно, есть позитивные материалы, описывающие прогрессивные изменения в нашей стране. Так начинается материал Френсиса Гибба в уважаемой британской газете The Times: «О Казахстане известно так мало, что впечатление большинства людей об этой стране складывается от просмотра фильма «Борат», в котором Саша Барон Коэн играет незадачливого репортера. Но скоро ситуация изменится. Один из ведущих деятелей британского правосудия, бывший лорд-главный судья Вулф только что назначен на должность главного судьи нового коммерческого суда в Казахстане. Вместе с ним там будут работать еще восемь известных судей и авторитетных адвокатов из Соединенного Королевства» (Frances Gibb, 2018).

Этой же теме посвящен материал Хорватской «Advance» «Мост из Европы в Азию: Казахстан – новая дипломатическая сила?» (Vedran Obućina, 2017). Однако материал носит аналитический характер, отмечаются позитивные моменты развития государства: «Назарбаев объявил о третьей модернизации Казахстана в феврале и апреле этого года. Предполагается,

что казахский язык будет переведен с кириллицы на латиницу (к 2025 году процесс должен быть полностью завершен). Это задумано как шаг к облегчению глобальной интеграции. С помощью сотен конкретных шагов руководство страны хочет снизить коррупцию в стране. Также, согласно плану, Астана превратится в главный финансовый центр Союза Независимых Государств и Нового Шелкового пути. Астана станет особой зоной с отдельной судебной системой, базирующейся на английском обычном праве. Эта зона будет предназначена для предоставления услуг рынкам капитала и исламским финансистам и должна стать одним из 20 лидирующих финансовых центров мира. Примером для Астаны служат Международный финансовый центр Дубая (DIFC) и его международная деятельность, основанная на высоких этических и правовых стандартах». Автор завершает материал словами: «Казахстан формирует имидж государственной элиты, которая несет международную ответственность и пользуется поддержкой у себя дома. Внешняя политика намного более заметна, в целом менее затратна, чем внутренние программы, и имеет больший символический вес. Вместе с тем формируется казахстанская степная идентичность: казахи – мирный, открытый и либеральный в экономическом плане народ, который располагает региональными и мультилатеральными институтами».

Безусловно, такой подход формирует многоплановый спектр отношений и мнений, синтезирует позитивный взгляд на политику государства. Автор оперирует понятиями «ответственная государственная элита», «степная идентичность», «либеральный народ», «мультилатеральные институты». Следовательно, Казахстан, в данном случае, успешно использовал возможности «мягкой силы» для воздействия на иностранную аудиторию.

Однако приходится признать, что число негативных материалов, оставаясь высоким, отражает четкую схему пристрастий журналистов различных стран к нашей стране. Что, в свою очередь, укладывается в классическую модель коммуникации Гарольда Лассуэла (Lasswell, 1948), который считал, что направление и результат любого коммуникативного действия раскрываются по мере ответа на последовательно возникающие вопросы: «Кто сообщает?», «Что сообщает?», «По какому каналу?», «Кому и с каким эффектом?». Данная модель позволяет увидеть за контентом сообщений источник и его цели.

Если обратиться к отечественным СМИ и рассмотреть информационные сообщения, посвященные зарубежной действительности, то тут картина несколько иная. Международные блоки представляют собой несистемный дайджест наиболее интересных, с точки зрения развлекательных инструментов, фактов.

Скрининг мировых новостей только за один день показал следующую картину. Прождемся по заголовкам информационного портала *Zakon.kz* за 6 мая 2018 года, посвященного, на выбор авторов, одной стране – США: На акции «Бессмертный полк» в Нью-Йорке американец сделал девушке предложение; В США разрешили самостоятельный ремонт электроники; Оружейный плутоний потеряли в США; США запустили новый марсоход; В США пенсионер помог поймать преступника, подставив ему подножку; Джоан Роулинг извинилась перед читателями за убийство Добби (*zakon.kz*, 2018).

Портал *tengrinews.kz* выбрал следующие новости: Американские танки отправили к границам России; Посетительницы аэропорта Нью-Йорка обвинили робота-охранника в «похотливых» взглядах (*tengrinews.kz*).

Интернет-портал *Nur.kz* предлагает отечественным читателям следующие факты из жизни далекого Запада: Веселей, рабочий класс: как отдыхают простые американцы; Американец съел 30 тысяч Биг-Маков без вреда для здоровья (*www.nur.kz*).

Такая картина формирует стереотипное представление о дальнем зарубежье. Возможно, это продиктовано желанием контент-менеджеров отвлечь читателей от проблем, заинтересовать молодежную аудиторию легкой и позитивной информацией.

Таким образом, международная новостная панорама складывается, на первый взгляд, из разных, порой случайных, пазлов, однако в итоге получается целостная картина, соответствующая политическому курсу, уровню экономического развития, менталитету существующих государств. Системные детерминанты, в свою очередь, так или иначе касаются «факторов» и «условий». Так, фактор «информационной среды» проявляется через условия, созданные в конкретном социуме для восприятия аудиторией новости. Ответ на вопрос «Что побеждает на современном этапе развития – информирование или пропаганда?» напрямую зависит от информационной культуры международного сообщества. В прогрессивном обществе, где нацелены на обучение и развитие, побеждает

объективное информирование в условиях репресса, когда царствуют страх, давление, тревога, напряжение – пропаганда всех оттенков и мастей.

### Литература

- Vedran Obućina, 2017, Мост из Европы в Азию: Казахстан – новая дипломатическая сила?». Advance. 07.11.2017. <https://inosmi.ru/politic/20171107/240695973.html>
- Декларация ООН, 1981. О недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/internal\\_affairs\\_decl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/internal_affairs_decl.shtml)
- Joseph S. Nye Jr. Bound To Lead: The Changing Nature Of American Power Paperback – August 6, 1991
- Joseph S. Nye Jr. Soft Power: the Means to Success in World Politics. New York: Public Affairs, 2004. 192 p. 2.
- Колосов Ю. М., Кривчикова Э. С. Международное право: учебник / отв. ред. А. Н. Вылегжанин. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. – 1012 с.
- Конвенция ООН, 1965. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/raceconv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml)
- Круссе С., 2017, Отныне Казахстан хочет называться Qazaqstan, Berlingske. <https://inosmi.ru/social/20171112/240743675.html>
- Lasswell The structure and function of communication in society. // The Communication of Ideas. N.Y.: Harper and Brothers. 1948.
- Lasswell The structure and function of communication in society. // The Communication of Ideas. N.Y.: Harper and Brothers. 1948.
- Lillis Joanna, 2018. «Kazakhstan: Terrorist Plot – or Concocted Conspiracy? » 06.02.2018, <https://eurasianet.org/s/kazakhstan-terrorist-plot-or-concocted-conspiracy>
- Международный пакт, 1966, О гражданских и политических правах 1966 г. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/ractpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ractpol.shtml)
- Obozrevatel.UA, 2017, Путина предал ближайший союзник...? <https://www.obozrevatel.com/abroad/putina-predal-blizhajshij-soyuznik-poyavilos-obyasnenie.htm>
- Palmer J, Marti P. «Le Kazakhstan fait son show à cinq milliards, mais personne n'est là pour le voir». <http://www.slate.fr/story/147483/kazakhstan-foire-internationale>
- Радио свобода, 2017. Прочь от «русского мира», 12 Апрель 2017. <https://www.svoboda.org/a/28425969.html>
- Резолюция ООН, 59 (I). Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 59 (I) <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/033/10/IMG/NR003310.pdf?OpenElement>
- Star gazete, 2017, Решение Казахстана об алфавите. 25.04.2017 <https://inosmi.ru/politic/20170425/239210155.html>
- Svenska Dagbladet, 2017, Европе следует воспользоваться шансом, пока Казахстан смотрит на запад, <https://inosmi.ru/politic/20171101/240661784.html>
- TASS.ru, 2017. «Иностранные агенты» в России и США – в чем сходства и различия». <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4734299>
- Tsan-Kuo Chang, 1998. «All Countries Not Created Equal to Be News». <http://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/009365098025005004>
- Tsan-Kuo Chang, Jae-Won Lee, 1992. «Factors Affecting Gatekeepers' Selection of Foreign News: A National Survey of Newspaper Editors // Journalism & Mass Communication Quarterly (JMCQ); <http://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/107769909206900303>
- Указ Президента РК от 14 ноября 2011 года «О Концепции информационной безопасности РК до 2016 года» [https://tengrinews.kz/zakon/prezident\\_respubliki\\_kazahstan/kultupa/id-U1100000174/](https://tengrinews.kz/zakon/prezident_respubliki_kazahstan/kultupa/id-U1100000174/)
- Frances Gibb, 2018, UK judges head new court in Kazakhstan / Британские судьи возглавят новый суд в Казахстане. The Times. <https://www.thetimes.co.uk/edition/law/uk-judges-head-new-court-in-kazakhstan-0dkf6c87d>
- Freeman James, 2018. What is the Matter with Kazakhstan? <https://www.wsj.com/articles/whats-the-matter-with-kazakhstan-1516134228>
- H. Denis Wu, 2007. A Brave New World for international news? [https://www.researchgate.net/profile/H\\_Wu4/publication/245517967](https://www.researchgate.net/profile/H_Wu4/publication/245517967)
- H. Denis Wu, 2017. Systemic Determinants of International News Coverage: A Comparison of 38 Countries. Journal of Communication, том 50, выпуск 2, С. 110-130, <http://deniswu.org/wp-content/uploads/2017/05/JOC2000.pdf>
- <https://tengrinews.kz/europe/amerikanskie-tanki-otpravili-k-granitsam-rossii-343503/>
- <https://www.nur.kz/1730664-amerikanec-sel-30-tysac-big-makov-bez-vreda-dla-zdorova.html>
- [https://www.zakon.kz/international\\_news/](https://www.zakon.kz/international_news/)
- Хиггинс Э., 2017. Казахстан приветствует новый алфавит, за исключением всех этих апострофов. <https://www.nytimes.com/2018/01/15/world/asia/kazakhstan-alphabet-nursultan-nazarbayev.html>



## References

- Deklaraciya OON, 1981. [On the Inadmissibility of Intervention and Interference in the Internal Affairs of States 1981]. O nedopustivosti intervencii i vmeshatel'stva vo vnutrennie dela gosudarstv 1981 g. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/internal\\_affairs\\_decl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/internal_affairs_decl.shtml)
- Frances Gibb, 2018, UK judges head new court in Kazakhstan / Britanskie sud'i vozglavyat novyj sud v Kazahstane. The Times. <https://www.thetimes.co.uk/edition/law/uk-judges-head-new-court-in-kazakhstan-0dkf6c87d>
- Freeman James, 2018. What's the Matter with Kazakhstan? <https://www.wsj.com/articles/whats-the-matter-with-kazakhstan-1516134228>
- H. Denis Wu, 2007. A Brave New World for international news? [https://www.researchgate.net/profile/H\\_Wu4/publication/245517967](https://www.researchgate.net/profile/H_Wu4/publication/245517967)
- H. Denis Wu, 2017. Systemic Determinants of International News Coverage: A Comparison of 38 Countries. Journal of Communication, tom 50, vypusk 2, S. 110-130, <http://deniswu.org/wp-content/uploads/2017/05/JOC2000.pdf>
- Higgins EH., 2017. [Kazakhstan welcomes the new alphabet, with the exception of all these apostrophes]. Kazahstan privetstvet novyj alfavit, za isklyucheniem vsekh ehlih apostrofov. <https://www.nytimes.com/2018/01/15/world/asia/kazakhstan-alphabet-nursultan-nazarbayev.html>
- <https://tengrinews.kz/europe/amerikanskije-tanki-otpravili-k-granitsam-rossii-343503/>
- <https://www.nur.kz/1730664-amerikanec-sel-30-tysac-big-makov-bez-vreda-dla-zdorova.html>
- [https://www.zakon.kz/international\\_news/](https://www.zakon.kz/international_news/)
- Joseph S. Nye Jr. Bound To Lead: The Changing Nature Of American Power Paperback – August 6, 1991
- Joseph S. Nye Jr. Soft Power: the Means to Success in World Politics. New York: Public Affairs, 2004. 192 p. 2.
- Kolosov YU. M., Krivchikova EH. S. [International law: a textbook]. Mezhdunarodnoe pravo: uchebnik / otv. red. A. N. Vylegzhanin. - M.: Vysshee obrazovanie, YUrajt-Iehdat. - 1012 s. 2009.
- Konvenciya OON, 1965. [International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination 1965]. Mezhdunarodnaya konvencii o likvidacii vsekh form rasovoj diskriminacii 1965 g. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/raceconv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml)
- Kruse S., 2017, [From now on, Kazakhstan wants to be called Qazaqstan,]. Otnyne Kazahstan hochet nazyvatsya Qazaqstan, Berlingske. <https://inosmi.ru/social/20171112/240743675.html>
- Lasswell The structure and function of communication in society. // The Communication of Ideas. N.Y.: Harper and Brothers., 1948.
- Lasswell The structure and function of communication in society. // The Communication of Ideas. N.Y.: Harper and Brothers., 1948.
- Lillis Joanna, 2018. «Kazakhstan: Terrorist Plot – or Concocted Conspiracy?» 06.02.2018, <https://eurasianet.org/s/kazakhstan-terrorist-plot-or-concocted-conspiracy>
- Mezhdunarodnyj pakt, 1966, [The International Covenant on Civil and Political Rights of 1966]. O grazhdanskih i politicheskikh pravah 1966 g. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml)
- Obozrevatel.UA, 2017, [Putin betrayed his closest ally ...]. Putina predal blizhajshij soyuznik...? <https://www.obozrevatel.com/abroad/putina-predal-blizhajshij-soyuznik-poyavilos-obyasnenie.htm>
- Palmer J, Marti P. «Le Kazakhstan fait son show à cinq milliards, mais personne n'est là pour le voir». <http://www.slate.fr/story/147483/kazakhstan-foire-internationale>
- Radio svoboda, 2017. [Away from the “Russian world”]. Proch' ot «russkogo mira», 12 Aprel' 2017. <https://www.svoboda.org/a/28425969.html>
- Rezolyuciya OON, 59 (I). Rezolyuciya General'noj Assamblei OON 59 (I) <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/033/10/IMG/NR003310.pdf?OpenElement>
- Star gazete, 2017, [The decision of Kazakhstan on the alphabet]. Reshenie Kazahstana ob alfavite. 25.04.2017 <https://inosmi.ru/politic/20170425/239210155.html>
- Svenska Dagbladet, 2017, [Europe should take advantage of the opportunity while Kazakhstan looks to the west,]. Evrope sleduet vospol'zovat'sya shansom, poka Kazahstan smotrit na zapad, <https://inosmi.ru/politic/20171101/240661784.html>
- TASS.ru, 2017. [«Foreign agents» in Russia and the United States - what are the similarities and differences. «]. «Inostrannye agenty» v Rossii i SSHA – v chem skhodstva i razlichiya. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4734299>
- Tsan-Kuo Chang, 1998. «All Countries Not Created Equal to Be News». <http://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/009365098025005004>
- Tsan-Kuo Chang, Jae-Won Lee, 1992. «Factors Affecting Gatekeepers' Selection of Foreign News: A National Survey of Newspaper Editors // Journalism & Mass Communication Quarterly (JMCQ); <http://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/107769909206900303>
- Ukaz Prezidenta RK ot 14 noyabrya 2011 goda «O koncepcii informacionnoj bezopasnosti RK do 2016 goda» [On the Concept of Information Security of the Republic of Kazakhstan until 2016]. [https://tengrinews.kz/zakon/prezident\\_respubliki\\_kazahstan/kultupa/id-U1100000174/](https://tengrinews.kz/zakon/prezident_respubliki_kazahstan/kultupa/id-U1100000174/)
- Vedran Obučina, 2017, [The bridge from Europe to Asia: Kazakhstan - a new diplomatic force?] Most iz Evropy v Aziyu: Kazahstan – novaya diplomaticheskaya sila?». Advance. 07.11.2017. <https://inosmi.ru/politic/20171107/240695973.html>